



四川及第律师事务所  
关于雅安市雨城区现代化农业立体优质种猪繁育项目  
收益与融资自求平衡专项债  
之  
法  
律  
意  
见  
书

(2022) 及第律见字(专项债) 第 XR040 号

2022 年 12 月



## 目录

第一部分 引言 .....	3
一、委托事项 .....	3
二、出具本法律意见书的依据 .....	3
三、声明 .....	5
第二部分 正文 .....	6
一、主体资格 .....	6
二、项目合法性 .....	8
三、项目公益性 .....	9
四、项目融资与收益平衡 .....	10
五、与本委托事项有关机构的业务资质 .....	11
六、结论意见 .....	12

## 释义

除非特别说明，本法律意见书中以下词语具有下列特定含义：

本次项目	指	雅安市雨城区现代化农业立体优质种猪繁育项目
本次发行	指	雅安市雨城区现代化农业立体优质种猪繁育项目收益与融资自求平衡专项债发行
实施机构	指	雅安市兴雨农业发展投资有限责任公司
本所	指	四川及第律师事务所
会计师事务所	指	四川容泰会计师事务所有限责任公司
《试点通知》	指	《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）
《实施方案》	指	雅安市雨城区现代化农业立体优质种猪繁育项目收益与融资自求平衡专项债实施方案
《评价报告》	指	雅安市雨城区现代化农业立体优质种猪繁育项目收益与融资自求平衡专项债专项评价报告
元、万元	指	人民币元、万元

四川及第律师事务所

关于雅安市雨城区现代化农业立体优质种猪繁育项目

收益与融资自求平衡专项债

之

法律意见书

(2022)及第律见字(专项债)第XR040号

第一部分 引言

致：雅安市兴雨农业发展投资有限责任公司

一、委托事项

四川及第律师事务所接受委托，就雅安市雨城区现代化农业立体优质种猪繁育项目收益与融资自求平衡专项债有关法律事项进行分析，并依据我国现行有关法律法规的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神出具本法律意见书。

二、出具本法律意见书的依据

(一)法律依据

- 1.《中华人民共和国民法典》
- 2.《中华人民共和国预算法》
- 3.《中华人民共和国土地管理法》
- 4.《中华人民共和国建筑法》

- 5.《中华人民共和国城乡规划法》
- 6.《中华人民共和国环境影响评价法》
- 7.《中华人民共和国预算法实施条例》
- 8.《中华人民共和国土地管理法实施条例》
- 9.《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
- 10.《建设项目用地预审管理办法》
- 11.《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》
- 12.《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
- 13.《自然资源部关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资规〔2019〕2号）
- 14.财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）
- 15.其他与出具本法律意见书相关的法律法规及规范性文件

## （二）基础资料

- 1.雅安市兴雨农业发展投资有限责任公司营业执照
- 2.雅安市雨城区发展和改革局关于雅安市雨城区现代化农业立体优质种猪繁育项目可行性研究报告的批复（雨发改审批〔2022〕189号）
- 3.建设项目用地预审与选址意见书（用字第511802-2022-0057号）

4.建设项目环境影响登记表（备案号：202251180200000128）

5.雅安市雨城区现代化农业立体优质种猪繁育项目收益与融资自求平衡专项债实施方案

6.雅安市雨城区现代化农业立体优质种猪繁育项目收益与融资自求平衡专项债专项评价报告

7.四川玺睿慧智企业管理咨询有限公司营业执照

8.会计师事务所执业证书

9.签字会计师的注册会计师证书

10.律师事务所执业许可证

11.签字律师的律师执业证

### 三、声明

本所律师承诺已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本所律师已经得到实施机构的保证：实施机构已提供了本所认为出具本法律意见书所必需的、真实、准确、完整、有效的原始书面材料、副本材料、复印材料或者口头的陈述和说明，不存在任何隐瞒、虚假、误导和重大遗漏之处；实施机构所提供的文件、材料如为副本或者复印件的，保证与其正本或原件是一致的和相符的；实施机构所提供的文件、材料上的签署、印章均为真实

的，并已履行了进行该等签署和盖章行为所必需的法定程序及获得合法授权；除非实施机构向本所出具特别的书面说明，否则其提供给本所的文件均系截至目前最新有效的文件，不存在任何与之相反或者矛盾的其他有效文件。

对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、实施机构或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

本所律师与实施机构之间不存在任何影响独立判断的关联关系。

在本法律意见书中，本所律师仅本次发行对应项目涉及的法律问题发表法律意见，并不对非法律专业事项发表任何意见。本所律师在本法律意见书中对《实施方案》及《评价报告》中的任何数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

本法律意见书仅供实施机构申请本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师按照律师行业公认的行业标准、道德规范和勤勉尽责精神，对实施机构提供的文件和有关事实进行了核查验证，就本次发行出具法律意见如下：

## 第二部分 正文

### 一、主体资格

本次发行对应的项目为雅安市雨城区现代化农业立体优质种猪繁育项目，实施机构为雅安市兴雨农业发展投资有限责任公司。

根据雅安市兴雨农业发展投资有限责任公司提供的营业执照，且经本所律师在国家企业信用信息公示系统网站上核查，雅安市兴雨农业发展投资有限责任公司的基本情况如下：

（1）名称：雅安市兴雨农业发展投资有限责任公司

（2）统一社会信用代码：91511802684150113J

（3）法定代表人：万华智

（4）经营范围：农业项目投资；农业技术推广服务；茶叶种植、加工、销售；农业机械技术研发、技术咨询；农机维修服务；园林绿化工程；水产、家禽养殖销售；农用机械、通用机械、电气设备、塑料制品、农具、化肥销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

（5）住所：四川省雅安市雨城区大兴街道双创东路 66 号

（6）注册资本：20000.000000 万人民币

（7）成立日期：2008 年 12 月 25 日

（8）登记机关：雅安市雨城区市场监督管理局

（9）登记状态：存续（在营、开业、在册）

**本所律师认为：**

根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；雅安市兴雨农业发展投资有限责任公司作为实施机构，系依法成立并合法存续的公司法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。



## 二、项目合法性

### （一）项目基本情况

#### 1、项目名称

雅安市雨城区现代化农业立体优质种猪繁育项目。

#### 2、项目概况

新建繁育中心、智慧型种猪场9个，存栏量为1万头，新建育肥代养场35栋，出栏量为2200头/栋，新建屠宰场约7200平方米、新建饲料加工及存储仓储、冻库约12000平方米，新建检疫检验中心、繁育站1200平方米，配套建设洗消中心、道路、停车场、粪污管网等基础设施。

本次项目总投资估算金额为 58,000.00 万元，其中工程费用 37,236.00 万元，工程建设其他费用 14,790.00 万元，预备费用 2,856.00 万元，专项债券建设期利息 3,080.00 万元，专项债券发行费用 38.00 万元。项目资本金 20,000.00 万元，占总投资的 34.48%；项目专项债券 38,000.00 万元，占总投资的 65.52%。项目资本金 20,000.00 万元来源于财政预算资金，按项目实施进度到位。

### （二）项目批准情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本次项目已经取得雅安市雨城区发展和改革局关于雅安市雨城区现代化农业立体优质种猪繁育项目可行性研究报告的批复（雨发改审批〔2022〕189号）、建设项目用地预审与选址

意见书（用字第 511802-2022-0057 号）、建设项目环境影响登记表（备案号：202251180200000128）。

### 本所律师认为：

本次项目已取得了相关主管部门的批准或核准，取得了必要的可研批复，并办理了相应的用地预审、项目选址、环境影响评价手续，根据实施机构的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

## 三、项目公益性

### （一）经济效益

1、项目的实施将拉动雅安市雨城区的经济社会发展，可吸纳部分剩余劳动力，为当地群众解困和劳动力转移提供了就业机会，有效地减轻了就业压力，有利于社会的稳定。

2、项目的建设以养殖业为起点，对粪污进行综合处理，循环综合利用，最终解决雨城区畜禽养殖的生活环境，并向广大绿色产品的种植者提供合格的有机复合肥料产品，促进有机、绿色农业生产，将成为雨城区推动绿色食品生产发展与供应、提高居民生活水平的重要支撑，同时有利于大力发展饲养业，有利于资源优势转变为经济优势。通过育种提升、屠宰加工、冷链物流等产业链的发展，可促进我区生猪生产、肉产品的全力发展。

### （二）社会效益

1、本项目的建设能够引导地方生猪养殖朝正确方向发展，可以为当地树立现代畜牧业典范、带头作用，在优良品种推广、优质牧草推广先进养殖技术应用、动物疫病防控、食品卫生安全等多领域带动群众广范参与，形成本区域良好的生猪养殖氛围。

2、我国的养猪业仍是一个低效率的行业，提高生产水平是最急需解决的问题。疾病控制和养殖环境方面的问题制约我国养猪生产水平，同时养猪业多种形式并存，生产水平差异大，对技术的需求不致。再生生猪标准化养殖是养猪业发展的种先进模式，主要特点是通过生产规范化品种良种化、养殖设施化、防疫制度化、粪污无害化，从而达到养猪业经济效益和生态效益的最大化。这些措施的实施都要靠科技的支撑，养猪业的发展刺激了科技的进步，同时先进的科技也促进了养猪业的快速发展，解放了劳动力，大大提高了养猪经济效益。

**本所律师认为：**

本次项目具有公益性且有收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

#### **四、项目融资与收益平衡**

根据《评价报告》，经专项审核，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的雅安市雨城区现代化农业立体优质种猪繁育项目预期收益对应的收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

**本所律师认为：**

本次项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

## 五、与本委托事项有关机构的业务资质

### （一）《实施方案》

四川玺睿慧智企业管理咨询有限公司负责编写本次项目的《实施方案》，根据四川玺睿慧智企业管理咨询有限公司的《营业执照》，其统一社会信用代码：91510104MA67BJ7N94，经营范围：一般项目：社会经济咨询服务；工程管理服务；工程造价咨询业务；企业管理咨询；信息技术咨询服务；项目策划与公关服务；会议及展览服务；软件开发；法律咨询（不含依法须律师事务所执业许可的业务）；认证咨询；企业征信业务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；安全咨询服务；公共安全管理咨询服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；水利相关咨询服务；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；企业信用管理咨询服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动），为符合要求的第三方咨询机构。

### （二）《评价报告》

四川容泰会计师事务所有限责任公司针对项目进行审核并出具《评价报告》。

本所律师核查，四川容泰会计师事务所有限责任公司出具《评价报告》时持有社会统一信用代码为 91510106MA6C7KCU35 的《营业执照》及批准设立文

号为川财审批（2018）1号的《会计师事务所执业证书》。签字会计师签署《评价报告》时均持有《中华人民共和国注册会计师证书》，并按要求完成了年检。

### （三）《法律意见书》

四川及第事务所指派本所程渝律师、张勇军律师对拟发行的专项债券所对应的项目进行分析并出具本法律意见书。

四川及第律师事务所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（证号为25101201410162878），并已经四川省司法厅年度律师事务所年度检查考核合格。本所指派的程渝律师、张勇军律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，并已通过年度律师年度考核备案。

#### 本所律师认为：

为本次申报提供服务的咨询公司具备咨询资质，提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备执业资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

### 六、结论意见

#### 综上所述，本所律师认为：

（一）根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；雅安市兴雨农业发展投资有限责任公司作为实施机构，系依法成立并合法存续的公司法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

（二）本次项目已取得了相关主管部门的批准或核准，取得了必要的可研批复，并办理了相应的用地预审、项目选址、环境影响评价手续，根据实施机构的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

（三）本次项目具有公益性且有一定收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）本次项目经会计师事务所审核并出具《评价报告》，项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）咨询公司、会计师事务所、律师事务所均是依法成立且合法存续的中介服务机构，具备为本次发行对应项目出具《实施方案》、《评价报告》、《法律意见书》的资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书一式贰份，自本所盖章及经办律师签字后生效，每份均具有同等法律效力。（以下无正文）

（本页无正文，为《法律意见书》之签字页）



经办律师：程渝

经办律师：张勇军

2022 年 12 月 8 日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31510000099573787K

证号: 25101201410162878

四川及第  
律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。



发证机关: 四川省司法厅

发证日期: 2014 年 05 月 09 日

No. 70025024

中华人民共和国司法部监制



执业机构 四川及第律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 J5101201910087161

法律职业资格  
或律师资格证号 A20195101010185

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2020年06月15日



持证人 程渝

性别 男

身份证号 652701198408150437

律师年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度	二〇二二年度
考核结果	称职
备案机关	四川省司法厅
备案日期	2022年5月-2023年5月

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 四川及第律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201910104362

法律职业资格  
或律师资格证号 C20175113041813

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2019年07月17日

持证人 张勇军

性别 男

身份证号 511304198703260618





律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二一年度	考核年度	二〇二二年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	四川省司法厅	备案机关	四川省司法厅
备案日期	2021年5月-2022年5月	备案日期	2022年5月-2023年5月


